

## ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Dedicatoria .....	V
Abreviaturas usadas en este libro .....	VII
Homenaje y reconocimiento .....	IX
Prólogo .....	XI
Observación metodológica .....	XVII

### Parte segunda

## CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA (PRÁCTICA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA)

### CAPÍTULO I

#### LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. La desconcentración del poder ..... 3
2. Distinción entre las ramas del poder público ..... 4

### CAPÍTULO II

#### LA JURISDICCIÓN ESPECIAL DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Evolución institucional. Jerarquía del Consejo de Estado 7
2. Normas reguladoras de lo contencioso-administrativo .. 10
3. Control jurisdiccional de la actividad administrativa ... 11

	Pág.
<i>Sinopsis</i> .....	11
4. Asuntos de conocimiento de la jurisdicción de lo contencioso-administrativo .....	18
<i>Control de constitucionalidad</i> .....	18
<i>Reparto de los negocios. Criterios de interpretación</i> ...	19
<i>Consultas especiales al Consejo de Estado. Convocatoria a sesiones del Consejo de Estado</i> .....	19
<i>Dictamen del Consejo de Estado</i> .....	20
Doctrina.— <i>Competencia reglada y poder discrecional de la administración</i> .....	20
<i>Control jurisdiccional</i> .....	24
<i>Necesidad del control jurisdiccional</i> .....	25
<i>Función jurisdiccional del juez</i> .....	26
Jurisprudencia.— <i>Jurisdicción ordinaria y especial</i> .....	29
Doctrina.— <i>Jurisdicción contencioso-administrativa: antecedentes y razones de su existencia</i> .....	31
<i>Jurisdicción contencioso-administrativa. Objeto de su establecimiento</i> .....	33
Jurisprudencia.— <i>Jurisdicción contencioso-administrativa</i> .....	34
Doctrina.— <i>La jurisprudencia como fuente formal del derecho administrativo</i> .....	35
5. Unidad de jurisdicción .....	36
Doctrina.— <i>Especies de jurisdicción</i> .....	37

### CAPÍTULO III

#### ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

<i>Sinopsis</i> .....	39
Consejo de Estado .....	39

	Pág.
1. Calidades para ser consejero .....	40
2. Salas del Consejo de Estado .....	42
Doctrina.— <i>Funciones del Consejo de Estado</i> .....	44
3. Funciones de la sala plena .....	45
4. Sala de lo contencioso-administrativo .....	46
5. Sala de consulta y servicio civil .....	48
Doctrina.— <i>Función consultiva</i> .....	50
Jurisprudencia.— <i>Consultas del gobierno por medio de la</i> <i>secretaría jurídica de la Presidencia de la República</i> .....	51
6. Conjueces .....	51
7. Designación del conjuer .....	52
1. <i>Listas de conjuer</i> .....	52
2. <i>Sorteo de conjuer</i> .....	52
3. <i>Actuación del conjuer</i> .....	52
4. <i>Agotamiento de la lista</i> .....	53
8. Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado y quórum para elecciones .....	53
9. Quórum para otras decisiones .....	53
10. Suscripción de decisiones del Consejo de Estado .....	53
11. Auxiliares de los consejeros de Estado .....	54
12. Anales del Consejo de Estado .....	55
Jurisprudencia.— <i>Exigencias para el ejercicio de la judi-</i> <i>catura</i> .....	55
Doctrina.— <i>Cooptación. Necesidad de la carrera judicial</i> .....	57
Jurisprudencia.— <i>Consejo de Estado: intervención en la</i> <i>creación de departamento</i> .....	59
13. Competencia del Consejo de Estado en única instancia .....	60

	Pág.
<i>Observación importante</i> .....	62
14. Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia	62
15. Distribución de los negocios de competencia de la sala de lo contencioso-administrativo del Consejo de Estado ...	63
<i>Sección primera</i> .....	64
<i>Sección segunda</i> .....	64
<i>Sección tercera</i> .....	65
<i>Sección cuarta</i> .....	65
<i>Sección quinta</i> .....	65
<i>Sección sexta</i> .....	65
16. Conocimiento del recurso extraordinario de revisión por el Consejo de Estado .....	65
Doctrina.— <i>Determinación de la competencia del juez administrativo</i> .....	66
Jurisprudencia.— <i>Cuantía del proceso laboral</i> .....	67
17. Régimen común del Consejo de Estado y de los tribunales administrativos .....	69
<i>Actas de las sesiones</i> .....	69
18. Funcionarios administrativos en deliberaciones del Consejo de Estado .....	70
Doctrina.— <i>Funcionarios en deliberaciones del Consejo de Estado</i> .....	70
19. Intervención del Consejo de Estado en el Congreso nacional .....	71
20. Régimen correccional en el Consejo de Estado .....	72
Procedimiento .....	72
21. Diligencias judiciales por funcionario comisionado ...	73
22. Actividad del Consejo de Estado en vacaciones judiciales	73
23. Licencias y permisos .....	73

Doctrina.— <i>Competencia del juez administrativo: Consejo de Estado y tribunales administrativos seccionales</i>	74
---	----

## TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

1. <i>Regla general</i> .....	78
2. <i>Adscripción de intendencias y comisarias</i> .....	78
3. <i>Tribunal Administrativo de Cundinamarca</i> .....	79
4. <i>Integración de los demás tribunales administrativos</i>	79
1. Régimen de los tribunales administrativos .....	80
<i>Prueba de calidades del magistrado</i> .....	80
<i>Incompatibilidades y prohibiciones</i> .....	80
<i>Elección de dignatarios</i> .....	80
<i>Atribuciones del presidente de tribunal administrativo</i> ...	81
<i>Atribuciones del presidente de sala o sección</i> .....	81
<i>Conjueces</i> .....	81
<i>Quórum: deliberatorio</i> .....	81
<i>para elecciones; para otras decisiones</i> .....	82
<i>Suscripción de decisiones</i> .....	82
<i>Auxiliar del magistrado. Asistencia de funcionarios administrativos. Sanciones correccionales. Comisiones</i> ...	82
2. Calidades de magistrado de tribunal administrativo ...	82
<i>Jurisprudencia.—Calidades de magistrado de tribunal administrativo</i> .....	83
<i>Intervención en política: causal de mala conducta</i> .....	84
3. Competencia de tribunal administrativo seccional en única instancia .....	85

	Pág.
1. <i>Nulidad</i> de acto administrativo que no sea de carácter electoral . . . . .	85
2. <i>Restablecimiento del derecho</i> que carezca de cuantía . . . . .	85
3. <i>Nulidad</i> de elección de miembro del concejo municipal . . . . .	85
4. Sobre el <i>monto, distribución o asignación de impuestos, tasas y contribuciones nacionales</i> . . . . .	85
5. <i>Incidentes de excepciones</i> en proceso por jurisdicción coactiva . . . . .	85
6. <i>Restablecimiento del derecho</i> de carácter laboral . . . . .	85
7. <i>Nulidad absoluta</i> de contratos administrativos . . . . .	86
8. <i>Relativos a un contrato administrativo, etc.</i> . . . . .	86
9. <i>Restablecimiento del derecho</i> en que se controvierte un acto administrativo . . . . .	87
10. <i>Reparación directa y cumplimiento</i> contra la Nación y otras entidades . . . . .	87
11. <i>Definición de competencias administrativas</i> . . . . .	87
12. <i>Nulidad</i> de actos del Incora . . . . .	87
4. Competencia de tribunal administrativo seccional en primera instancia . . . . .	88
1. <i>Nulidad de acto administrativo</i> proferido por funcionario y organismo del orden departamental, etc. . . . .	88
2. <i>Nulidad de acto administrativo</i> proferido por funcionario y organismo administrativo del orden municipal, etc. . . . .	88
3. <i>Restablecimiento del derecho</i> que carezca de cuantía . . . . .	88
4. <i>Nulidad</i> de la elección de un diputado . . . . .	88
5. Sobre el <i>monto, distribución o asignación de impuestos, tasas y contribuciones</i> . . . . .	88
6. <i>Restablecimiento del derecho</i> de carácter laboral . . . . .	89

	Pág.
7. <i>Nulidad absoluta</i> de contrato administrativo, etc.	89
8. Sobre <i>contrato administrativo, interadministrativo y de derecho privado de la administración</i> . . . . .	89
9. <i>Restablecimiento del derecho</i> en que se controvierta un acto de cualquier entidad u orden . . . . .	89
10. <i>Reparación directa y cumplimiento</i> contra la Nación y otras entidades . . . . .	90
11. <i>Nulidad</i> de acto administrativo de entidad territorial y descentralizada de carácter local . . . . .	90
Jurisprudencia.— <i>Control jurisdiccional de acuerdo municipal</i> . . . . .	90
5. Competencia de tribunal administrativo seccional en segunda instancia . . . . .	92
6. Competencia de tribunal administrativo seccional en que sea actor entidad pública del orden nacional . . . . .	92

#### CAPÍTULO IV

### EL MINISTERIO PÚBLICO EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Prenotandos . . . . .	93
<i>Sinopsis</i> . . . . .	93
2. Agentes del ministerio público . . . . .	95
3. Funciones de los agentes del ministerio público . . . . .	95
4. Designación del agente del ministerio público . . . . .	96
<i>Procurador general de la Nación</i> . . . . .	96
<i>Fiscales ante la jurisdicción de lo contencioso-administrativo</i> . . . . .	96
5. Funciones especiales del procurador general de la Nación	97
6. El ministerio público en lo contencioso-administrativo	97

	Pág.
<i>Ante el Consejo de Estado</i> .....	97
<i>Ante el Tribunal Administrativo de Cundinamarca</i> ...	97
<i>Ante los tribunales administrativos de Antioquia y Valle del Cauca</i> .....	97
<i>Ante los demás tribunales administrativos</i> .....	98
7. Régimen del ejercicio de fiscal .....	98
<i>Facultades, prohibiciones e incompatibilidades, objeto de la función fiscal</i> .....	98
<i>Doctrina.—Ministerio público: naturaleza jurídica</i> ....	99
<i>Ministerio público: carácter de la institución</i> .....	102
<i>Notificación al agente del ministerio público</i> .....	102
<i>Limitaciones al ejercicio del ministerio público</i> .....	103
<i>Vigilancia de los empleados públicos; régimen disciplinario de la Policía Nacional</i> .....	104
<i>Jurisprudencia.—Ministerio público: defensa del orden jurídico</i> .....	109
<i>Carácter de la función fiscal del ministerio público</i> ...	111
<i>Ministerio público: condiciones de su ejercicio</i> .....	111
<i>Compatibilidad entre los oficios de actor y de agente del ministerio público</i> .....	112
<i>Ministerio público: obligación de lograr el equilibrio entre los derechos patrimoniales en disputa y el respeto al derecho positivo. Nulidad oficiosa del Consejo de Estado</i> .....	113
<i>Procurador general de la Nación carece de superior jerárquico</i> .....	116
<i>Potestad reglamentaria: limitaciones de su ejercicio. Derecho de defensa del funcionario investigado</i> .....	122
<i>Derecho penal administrativo; derecho disciplinario: criterios de distinción</i> .....	130

CAPÍTULO V

LAS ACCIONES  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS

	Pág.
1. Concepto .....	135
<i>Sinopsis</i> .....	135
2. Enumeración y objeto de las acciones .....	139
1. <i>Acción de nulidad</i> .....	139
2. <i>Acción de restablecimiento del derecho</i> .....	139
3. <i>Acción de reparación directa y cumplimiento</i> .....	139
4. <i>Acciones contractuales</i> .....	139
5. <i>Acción de definición de competencias</i> .....	141
6. <i>Acción electoral</i> .....	142
7. <i>Acción agraria</i> .....	142
Doctrina.— <i>Régimen de las acciones en el nuevo Código</i> <i>Contencioso Administrativo</i> .....	147
<i>Acción de nulidad contra un acto creador de situación ju-</i> <i>ridica particular y concreta. Recurso de lesividad</i> ...	149
<i>Control jurisdiccional de la administración; ejercicio de</i> <i>las acciones contencioso-administrativas</i> .....	151
<i>Principios de la justicia administrativa</i> .....	152
3. Caducidad de las acciones .....	154
<i>Acción de nulidad</i> .....	155
<i>Acción de restablecimiento del derecho. Acción de repa-</i> <i>ración directa y cumplimiento. Acción de definición de</i> <i>competencias. Acciones de nulidad y de restablecimien-</i> <i>to del derecho contra un acto de adjudicación de</i> <i>baldíos</i> .....	156

	Pág.
<i>Acciones relativas a contratos. Acción electoral</i> . . . . .	157
1. <i>En cuáles casos no hay caducidad de la acción</i> . . . . .	157
2. <i>Caducidad de veinte días</i> . . . . .	158
3. <i>Caducidad de cuatro meses</i> . . . . .	158
4. <i>Caducidad de dos años</i> . . . . .	158
Jurisprudencia.— <i>Cómputo de la caducidad de las acciones</i>	158
<i>Caducidad de la acción de restablecimiento del derecho a partir de la fecha de ejecución del acto acusado</i> . . . . .	161
4. Régimen común del ejercicio de las acciones contencioso-administrativas . . . . .	167
Doctrina.— <i>Régimen de las acciones en el nuevo Código Contencioso Administrativo</i> . . . . .	169
5. Anulación del acto administrativo . . . . .	170
<i>Sinopsis</i> . . . . .	170
Doctrina.— <i>Formas de la ilegalidad</i> . . . . .	171
<i>Quebrantamiento de la norma superior</i> . . . . .	172
<i>Incompetencia de quien expide el acto</i> . . . . .	174

### A) ACCIÓN DE NULIDAD

<i>Sinopsis</i> . . . . .	175
---------------------------	-----

### ACTOS ADMINISTRATIVOS SUSCEPTIBLES DE LA ACCIÓN DE NULIDAD

Actos en que procede la acción de nulidad . . . . .	177
Modelo número 1. <i>Acción pública de nulidad</i> . . . . .	178
Doctrina.— <i>Acción de nulidad y de restablecimiento del derecho. Criterios de comparación</i> . . . . .	183
<i>Abuso de poder o vicio de incompetencia</i> . . . . .	193

	Pág.
<i>Desvío de poder</i> .....	194
<i>Expedición irregular del acto administrativo</i> .....	197
Jurisprudencia.— <i>Falsa motivación</i> .....	198
<i>Jerarquía normativa</i> .....	201
<i>Acción de nulidad. Oportunidad de su ejercicio</i> .....	202
Doctrina.— <i>Acción de nulidad. Imprudencia en materia contractual</i> .....	204
Jurisprudencia.— <i>Nulidad e inexecutableidad</i> .....	205
<i>Acto administrativo</i> .....	205
Doctrina.— <i>Vía de derecho y vía de hecho</i> .....	207
Jurisprudencia.— <i>Vía de hecho y operación administrativa</i> .....	223

## B) ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

<i>Sinopsis</i> .....	224
<i>Titular de la acción. Condiciones del derecho vulnerado. Pretensiones</i> .....	226
Modelo número 2.— <i>Acción de restablecimiento del derecho</i> .....	227
Modelo número 3.— <i>Acción de restablecimiento del derecho, previa investigación administrativa absolutoria</i> .....	242
Modelo número 4.— <i>Acción de restablecimiento del derecho en materia tributaria</i> .....	260
Jurisprudencia.— <i>Cautión procesal; excepción al principio solve et repete</i> .....	285
Legislación.— <i>Error aritmético en materia tributaria</i> ...	286
Doctrina.— <i>Acción de restablecimiento del derecho</i> ...	287
<i>Principio de congruencia del acto administrativo</i> .....	288

	Pág.
Jurisprudencia.— <i>Acción de restablecimiento del derecho.</i>	
<i>Técnica de presentación de la demanda</i> . . . . .	291
<i>Acción de restablecimiento del derecho. Caducidad</i> . . . .	292
<i>Acción de restablecimiento del derecho contra actos ad-</i> <i>ministrativos derogados</i> . . . . .	295
<i>Acción de restablecimiento del derecho. Para la provisión</i> <i>de cargos en la rama jurisdiccional, no hay obligación</i> <i>de reelegir</i> . . . . .	296
<i>Sinopsis del pleito</i> . . . . .	296
<i>Tramitación del proceso. Consideraciones de la Corte</i> . . .	297
<i>Motivación del acto administrativo: causal de anulación:</i> <i>su omisión</i> . . . . .	300
<i>Principio de correspondencia en revisión tributaria</i> . . .	301
<i>Congreso nacional: exclusividad de la iniciativa tribu-</i> <i>taria</i> . . . . .	301
<i>Impuestos: la potestad impositiva es indelegable en los</i> <i>gobernadores</i> . . . . .	303
<i>Delegación de funciones en materia impositiva</i> . . . . .	303
<i>Salvamento de voto del doctor Bernardo Ortiz Amaya</i>	308
<i>Impuestos municipales; creación y administración</i> . . . . .	309
<i>Impuestos: los intereses no se incluyen para la determi-</i> <i>nación de la cuantía con fines procesales</i> . . . . .	312
<i>Improcedencia procesal por falta de agotamiento de la</i> <i>vía gubernativa</i> . . . . .	312
<i>Requerimiento en materia tributaria: su omisión acarrea</i> <i>nulidad subsanable de la liquidación</i> . . . . .	314

### C) ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA Y CUMPLIMIENTO

<i>Sinopsis</i> . . . . .	314
<i>Modelo número 5.—Acción de reparación directa y cum-</i> <i>plimiento</i> . . . . .	318

Pág.

Doctrina.— <i>Acción de reparación directa y cumplimiento</i>	332
Jurisprudencia.— <i>Estimación razonada de la cuantía en procesos de reparación directa y cumplimiento</i> . . . . .	336

#### D) ACCIONES RELATIVAS A CONTRATOS

<i>Sinopsis</i> . . . . .	339
Modelo número 6.— <i>Acción de incumplimiento de contrato y responsabilidad contractual</i> . . . . .	341
Doctrina.— <i>Acción contractual</i> . . . . .	368
<i>Determinación del juez del contrato</i> . . . . .	371
<i>Ejercicio de las acciones contractuales contencioso-administrativas</i> . . . . .	373
<i>Asuntos de conocimiento de la jurisdicción de lo contencioso-administrativo en materia contractual</i> . . . . .	376
<i>Innovaciones del Código Contencioso Administrativo en materia contractual</i> . . . . .	377
<i>Ejercicio de las acciones contencioso-administrativas contractuales</i> . . . . .	378
<i>Determinación de competencias en el contencioso contractual</i> . . . . .	379
<i>Régimen de las controversias contractuales de la administración</i> . . . . .	379
<i>Contrato verbal. Elementos esenciales de la institución; responsabilidad de la administración</i> . . . . .	381
<i>Noción de incumplimiento administrativo del contrato</i>	383
<i>Régimen de la nulidad absoluta</i> . . . . .	383
Jurisprudencia.— <i>Obra pública. Contratos de tracto sucesivo. Declaratoria de incumplimiento, habiendo expirado el término del contrato; efectividad de la cláusula penal pecuniaria</i> . . . . .	384

	Pág.
Doctrina.— <i>Nulidad del contrato</i> .....	395
Jurisprudencia.— <i>Nulidad del contrato de la administración</i> .....	396
<i>Efectos de la nulidad de la adjudicación del contrato</i> ...	396
<i>Inconstitucionalidad de la ley 18 de 1982: ineptitud legislativa en materia de contratos; facultades del juez del contrato</i> .....	397

## LEGISLACIÓN

<i>Acciones relativas a contratos</i> .....	401
---	-----

### E) ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

Sus exigencias .....	402
Modelo número 7.— <i>Acción de definición de competencias administrativas</i> .....	403

### F) ACCIÓN ELECTORAL

<i>Concepto</i> .....	406
Modelo número 8.— <i>Demanda electoral</i> .....	407
Jurisprudencia.— <i>Acción electoral: caducidad. En qué momento se inicia el término de caducidad de la acción electoral de nulidad</i> .....	419
<i>Proceso electoral. Recurso de apelación: sustentación. En la segunda instancia de los procesos electorales no es obligatorio sustentar el recurso de apelación al momento de interponerlo</i> .....	421
<i>Consejo Nacional Electoral: prohibiciones. Cuándo deben los delegados del Consejo Nacional Electoral abstenerse de hacer la declaratoria de elección y de la expedición de la credencial correspondiente</i> .....	424
<i>Corporación pública: mayoría absoluta. En qué casos se configura la mayoría absoluta</i> .....	426

## G) ACCIÓN AGRARIA

	Pág.
Modelo número 9.— <i>Demanda agraria</i> .....	430
Jurisprudencia.— <i>Consejo de Estado: competencia. Inco- ra: actos. Para las acciones de restablecimiento contra actos del INCORA no existía ni existe ninguna razón para su conocimiento en única instancia ante el Conse- jo de Estado</i> .....	444

## CAPÍTULO VI

ESTRUCTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Prenotandos .....	447
2. Suspensión del proceso .....	448
3. Impedimento de los secretarios .....	448
4. Sanciones al recusante fallido .....	448
5. Impedimento de los agentes del ministerio público ante lo contencioso-administrativo .....	449
6. Trámite de la recusación de los fiscales .....	449
7. Perención del proceso .....	449
8. De las cuantías para efectos procesales .....	450
<i>Régimen del decreto-ley 597 de 1988</i> .....	450
<i>Fijación de la cuantía</i> .....	450
<i>Competencia</i> .....	450
<i>Régimen actualmente vigente</i> .....	451
<i>Período del reajuste</i> .....	451
<i>Porcentaje del reajuste</i> .....	451
9. Vigencia del Código Contencioso Administrativo .....	452
Doctrina.— <i>El nuevo Código Contencioso Administrati- vo (decreto-ley 01 de 1984)</i> .....	453

	Pág.
<i>Nota previa</i> (sobre texto del doctor HERNANDO MORALES MOLINA) .....	453
<i>Norma sustancial: determinación. El inciso 2º del art. 149 del C. C. A. no es de carácter adjetivo sino sustantivo</i> .....	467
<i>Demanda: falta de requisito. En qué caso no se puede decir o sostener que existe en el proceso falta de presupuesto procesal de capacidad para ser parte demandada y que por ello debe proferirse decisión inhibitoria</i> .....	468
<i>Jurisprudencia.—Derecho a la acción: fundamento constitucional. Es un derecho público abstracto que se apoya en el art. 45 de la Constitución</i> .....	469
<i>Desvío de poder. Cuándo se presenta</i> .....	471
<i>Acto administrativo: obligatoriedad. En qué casos no es lícito al administrado desobedecer o desconocer lo dispuesto en los actos administrativos</i> .....	473
<i>Desvío de poder: prueba. Debe llevarse al juez la certeza incontrovertible de que los motivos que tuvo la administración para proferir el acto enjuiciado no son aquellos que le están expresamente permitidos por la ley, sino otros</i> .....	475
<i>Doctrina.—Teoría del proceso contencioso-administrativo</i> .....	477
<i>Teoría del proceso contencioso-contractual</i> .....	477
10. <i>Demanda contencioso-administrativa</i> .....	478
<i>Sinopsis</i> .....	478
11. <i>Contenido de la demanda</i> .....	479
<i>Primera parte. Tribunal competente</i> .....	479
<i>Ejemplo</i> .....	480
<i>Segunda parte. Partes del proceso</i> .....	480
12. <i>Condiciones previas de la demanda contencioso-administrativa</i> .....	482
13. <i>Demanda en forma</i> .....	482

	Pág.
<i>Juez competente</i> .....	483
<i>Designación de las partes</i> .....	483
<i>Pretensión</i> .....	483
<i>Hechos y omisiones</i> .....	483
<i>Fundamentos de derecho de la pretensión</i> .....	483
<i>Solicitud de pruebas</i> .....	484
<i>Estimación razonada de la cuantía</i> .....	484
<i>Acción de nulidad</i> .....	485
<i>Acción de restablecimiento del derecho</i> .....	485
<i>Acción de reparación directa y cumplimiento</i> .....	486
<i>Acción contractual</i> .....	486
<i>Acción fiscal (o de impuestos)</i> .....	486
<i>Acción electoral</i> .....	487
14. Hechos u omisiones que sirven de fundamento a la acción	488
15. Fundamentos de derecho. Normas violadas y concepto de la violación .....	491
16. Individualización del acto acusado y de las pretensiones	491
17. Pruebas que se hacen valer .....	493
18. Documentos que se aportan .....	494
19. Competencia .....	495
20. Cuantía razonada .....	495
21. Oportunidad de la demanda .....	496
22. La demanda y sus anexos .....	497
23. Presentación de la demanda .....	499
24. Reparto y radicación de la demanda .....	499
Modelo número 10.— <i>Notificación personal de acto administrativo</i> .....	500

	Pág.
Modelo número 11.— <i>Carátula de proceso</i> . . . . .	501
25. Presentación de la demanda . . . . .	502
Modelo número 12.— <i>Nota de presentación personal de escrito de la demanda</i> . . . . .	502
Modelo número 13.— <i>Nota de reparto del negocio jurisdiccional</i> . . . . .	503
Modelo número 14.— <i>Nota de entrega del negocio repartido</i> . . . . .	503
Modelo número 15.— <i>Traslado al agente del ministerio público</i> . . . . .	504
Modelo número 16.— <i>Constancia de recibo</i> . . . . .	504
26. Demanda y admisión . . . . .	505
Modelo número 17.— <i>Acción de restablecimiento del derecho en materia de impuestos sobre la renta y complementarios</i> . . . . .	507
(1. <i>Designación de las partes y sus representantes</i> )	507
(2. <i>Pretensiones</i> ) . . . . .	508
(3. <i>Fundamento fáctico</i> ) . . . . .	509
(4. <i>Fundamento jurídico y violación legal</i> ) . . . . .	510
(5. <i>Fundamento probatorio</i> ) . . . . .	510
(6. <i>Oportunidad</i> ) . . . . .	510
(7. <i>Reglas procesales aplicables</i> ) . . . . .	511
(8. <i>Determinación del juez competente</i> ) . . . . .	511
(9. <i>Cuantía de la pretensión</i> ) . . . . .	511
(10. <i>Constitución u ofrecimiento de constituir caución</i> )	511
(11. <i>Información sobre lugares para efecto de notificaciones y comunicaciones</i> ) . . . . .	512
(12. <i>Elementos de la demanda y anexos</i> ) . . . . .	512

	Pág.
Doctrina.— <i>Proceso contencioso-administrativo: características</i> .....	513
<i>Constancia de la presentación de la demanda</i> .....	515
27. Rechazo, inadmisión y corrección de la demanda .....	517
28. Inadmisión de demanda por falta de exigencias formales	518
Modelo número 18.— <i>Auto para corregir demanda</i> ...	519
Modelo número 19.— <i>Auto en que se niega dar curso a la demanda</i> .....	520
Doctrina.— <i>Demanda: corrección de errores</i> .....	521
Modelo número 20.— <i>Concesión de término para subsanar deficiencias</i> .....	522
Modelo número 21.— <i>Auto inadmisorio de demanda laboral</i> .....	523
29. Recursos contra el auto inadmisorio de la demanda ...	523
Modelo número 22.— <i>Auto en que se ordena estimación razonada de la cuantía, precisión de las pretensiones y agregación de documentos idóneos</i> .....	524
Modelo número 23.— <i>Auto en que no se da curso a la demanda por falta de determinación del proceso en el poder otorgado</i> .....	525
Modelo número 24.— <i>Auto inadmisorio por no proceder la corrección</i> .....	526
30. Autenticación de fotocopia para los fines de la demanda	527
Modelo número 25.— <i>Constancia de autenticidad de fotocopia</i> .....	528
31. Inadmisión de la demanda .....	528
Modelo número 26.— <i>Inadmisión de la demanda</i> .....	528
32. Auto admisorio de la demanda .....	529
33. Aclaración o corrección de la demanda .....	530

Modelo número 27.— <i>Auto admisorio de la demanda sin solicitud de suspensión provisional</i> . . . . .	531
34. Notificación del auto admisorio de la demanda . . . . .	532
35. Intervención de terceros . . . . .	532
1. <i>Litisconsortes facultativos</i> . . . . .	532
2. <i>Litisconsortes necesarios</i> . . . . .	532
3. <i>Intervención de terceros y sucesión procesal</i> . . . . .	533
4. <i>Intervención ad excludendum</i> . . . . .	533
5. <i>Denuncia del pleito</i> . . . . .	534
5.1. <i>Requisitos de la denuncia</i> . . . . .	534
5.2. <i>Trámite y efectos de la demanda</i> . . . . .	535
6. <i>Llamamiento en garantía</i> . . . . .	535
7. <i>Llamamiento ex officio</i> . . . . .	536
36. Notificación de particulares interesados en la demanda	536
Modelo número 28.— <i>Diligencia de notificación personal de tercero interesado</i> . . . . .	537
Modelo número 29.— <i>Constancia de falta de notificación por no residir el interesado en el lugar</i> . . . . .	538
Modelo número 30.— <i>Solicitud de notificación personal mediante comisión</i> . . . . .	539
Modelo número 31.— <i>Auto que ordena comisión para notificar personalmente</i> . . . . .	540
Modelo número 32.— <i>Despacho comisorio para notificación personal</i> . . . . .	541
Modelo número 33.— <i>Inserto</i> . . . . .	542
37. Reconocimiento de impugnador en proceso de simple nulidad . . . . .	543
Modelo número 34.— <i>Reconocimiento de parte impugnadora</i> . . . . .	543

	Pág.
Modelo número 35.— <i>Rechazo de coadyuvancia</i> . . . . .	544
Jurisprudencia.— <i>Admisión de la demanda contra acto principal cuyo acto confirmatorio no está debidamente probado</i> . . . . .	545
<i>Salvamento de voto del consejero Jacobo Pérez Escobar</i>	547
38. Contestación de la demanda . . . . .	548
Modelo número 36.— <i>Demanda</i> . . . . .	550
Modelo número 37.— <i>Contestación de la demanda</i> . . . . .	568
39. Falta de contestación de la demanda . . . . .	576
40. La suspensión provisional . . . . .	576
<i>Sinopsis</i> . . . . .	576
Jurisprudencia.— <i>Vigencia de la ley 167 de 1941, art. 98</i>	579
41. Condiciones de la solicitud de suspensión . . . . .	581
42. Concepto de la violación . . . . .	581
43. Suspensión provisional en prevención . . . . .	582
1. <i>Actos objeto de la suspensión provisional en prevención</i> . . . . .	583
2. <i>Efectos del decreto de suspensión en prevención</i> . . . . .	583
44. Trámite de la suspensión provisional . . . . .	584
45. Extinción de la suspensión . . . . .	585
46. Prohibición de reproducir el acto suspendido . . . . .	585
Doctrina.— <i>Suspensión provisional</i> . . . . .	586
Jurisprudencia.— <i>Régimen de la suspensión provisional</i>	587
<i>Suspensión provisional por el examen de pruebas aportadas</i> . . . . .	588
<i>Suspensión provisional</i> . . . . .	589
<i>Técnica de la solicitud de suspensión provisional</i> . . . . .	589

	Pág.
<i>Preexistencia del acto y suspensión provisional</i> . . . . .	590
<i>En la solicitud de suspensión provisional debe precisarse el concepto de la violación</i> . . . . .	591
<i>Incidencias de la suspensión provisional</i> . . . . .	592
<i>Doctrina.—Efectos jurídicos de la suspensión provisional</i>	593
<i>Jurisprudencia.—La liquidación provisional de los contratos es acto preparatorio o de trámite</i> . . . . .	595
<i>La suspensión provisional en prevención como procedimiento autónomo</i> . . . . .	596
<i>En la solicitud de suspensión provisional es necesaria la sustentación expresa</i> . . . . .	597
<i>La providencia de suspensión provisional no entraña prejuzgamiento</i> . . . . .	599
<i>La suspensión provisional y el contrato</i> . . . . .	600
47. Representación de las personas públicas . . . . .	602
<i>Regla general</i> . . . . .	602
<i>En procesos contencioso-administrativos de la Nación</i>	603
<i>En asuntos relacionados con el Congreso nacional</i> . . . . .	603
<i>En materia impositiva</i> . . . . .	603
48. Comparecencia procesal de las entidades públicas . . . . .	603
<i>Jurisprudencia.—Error en la designación de la entidad demandada</i> . . . . .	603
49. Solicitud de prueba de representación legal . . . . .	604
<i>Modelo número 38.—Acreditación de representante legal</i>	605
<i>Doctrina.—Persona jurídica pública. Sociedad de economía mixta</i> . . . . .	605
<i>Persona jurídica municipal</i> . . . . .	607

	<i>Clasificación de los servidores del orden departamental</i>	608
50.	Existencia y representación legal	612
	Modelo número 39.— <i>Existencia y representación legal</i>	612
51.	Poder	614
	<i>Sinopsis</i>	614
	Modelo número 40.— <i>Poder (memorial-poder)</i>	615
	Modelo número 41.— <i>Poder (otorgado por persona natural)</i>	620
52.	Poder otorgado en el extranjero	621
53.	Poder otorgado en el exterior (legalización)	622
54.	Poder otorgado en el exterior (constancia)	623
	Modelo número 42.— <i>Certificación del consulado</i>	623
	Modelo número 43.— <i>Constancia</i>	624
	Modelo número 44.— <i>Certificación sobre sociedad extranjera</i>	624
55.	Recusación e impedimentos de los magistrados	625
56.	Causales de recusación	625
	1. <i>Por razones de interés personal</i>	626
	2. <i>Por razones de enemistad</i>	627
	3. <i>Por razones de parentesco</i>	627
	4. <i>Por razones de amistad íntima</i>	627
57.	Trámite de la recusación	627
	Reglas: <i>Primera</i>	627
	<i>Segunda</i>	628
	<i>Tercera</i>	628
	<i>Cuarta</i>	629

	Pág.
Jurisprudencia.— <i>Impedimento por haber sido juez o agente del ministerio público</i> .....	629
58. Pruebas en el proceso contencioso-administrativo .....	630
<i>Declaración de parte</i> .....	631
<i>Juramento</i> .....	631
<i>Testimonio de terceros</i> .....	632
<i>Dictamen pericial</i> .....	632
<i>Inspección judicial</i> .....	632
<i>Documentos</i> .....	632
<i>Indicios</i> .....	632
<i>Práctica de pruebas en el procedimiento administrativo</i>	633
59. Período probatorio .....	634
Modelo número 45.— <i>Decreto de pruebas</i> (Tribunal Administrativo) .....	634
Modelo número 46.— <i>Decreto de pruebas</i> (Consejo de Estado) .....	638
60. Rechazo del desistimiento de pruebas .....	639
Modelo número 47.— <i>Rechazo del desistimiento</i> .....	639
61. Pruebas de oficio .....	640
Doctrina.— <i>Régimen probatorio</i> .....	640
Jurisprudencia.— <i>Prueba pericial en el proceso contencioso-administrativo</i> .....	641
<i>Materia de la prueba pericial</i> .....	643
62. Pruebas en segunda instancia .....	644
Jurisprudencia.— <i>Pruebas: apreciación probatoria por el juez. Crítica del testimonio</i> .....	644
<i>Perención del proceso: improcedencia</i> .....	645
63. Nulidades procesales .....	646

	Pág.
64. Nulidades en proceso de ejecución .....	647
65. Trámite de la nulidad .....	647
66. Condiciones para alegar la nulidad .....	648
67. Sanearamiento de la nulidad .....	649
68. Declaración oficiosa de nulidad .....	649
69. Efectos de la nulidad declarada .....	649
70. Apelación .....	650
Modelo número 48.— <i>Traslado de propuesta de nulidad</i> .....	650
Jurisprudencia.— <i>Nulidad por falta de competencia funcional</i> .....	650
71. Excepciones previas .....	653
72. Excepciones de fondo .....	654
73. Incidentes .....	654
74. Régimen incidental .....	655
75. Audiencia pública .....	655
76. Traslado para alegar .....	656

## CAPÍTULO VII

### LOS RECURSOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

<i>Sinopsis</i> .....	657
a) <i>Principio de legalidad</i> .....	658
b) <i>Oportunidad de su ejercicio</i> .....	658
1. Derecho a recurrir .....	658
2. Interés para recurrir .....	658
3. Decisión del juez: materia del recurso .....	659
4. Recursos en el proceso contencioso-administrativo ....	659

	Pág.
5. Recurso de reposición .....	659
6. Trámite del recurso de reposición .....	660
Modelo número 49.— <i>Decisión de recurso de reposición</i> .....	662
Jurisprudencia.— <i>Reposición: prosperidad del recurso</i> ...	664
7. Recurso de apelación .....	668
8. Caracteres distintivos de la apelación .....	668
8. bis. Elementos de la apelación .....	669
a) <i>Objeto de la apelación</i> .....	670
b) <i>Sujetos del recurso</i> .....	670
c) <i>Efectos de la apelación</i> .....	672
9. Limitaciones del juez de segunda instancia .....	672
1) En qué consiste la <i>personalidad de la apelación</i> ....	673
2) En qué consiste la prohibición de la <i>reformatio in pejus</i> .....	673
10. Providencias apelables en el proceso contencioso-administrativo .....	674
Doctrina.— <i>Providencias apelables en el proceso contencioso-administrativo</i> .....	674
11. Apelación de sentencias .....	675
12. Apelación de autos .....	676
13. Inadmisión de recurso de apelación .....	677
Modelo número 50.— <i>Se declara inadmisibile el recurso de apelación</i> .....	677
Modelo número 51.— <i>Apelación de plano</i> .....	679
14. Recurso de queja .....	682
15. Trámite del recurso de queja .....	682
16. Recurso de súplica .....	684

	Pág.
1. <i>Procedencia</i> .....	684
2. <i>Procedimiento</i> .....	684
17. Decisión de recurso de súplica .....	686
Modelo número 52.— <i>Confirmación del auto suplicado</i>	687
18. La consulta como grado especial de jurisdicción .....	690
Doctrina.— <i>Los recursos como medios de impugnación en lo contencioso-administrativo</i> .....	691
<i>Las sentencias en consulta, y cuyos expedientes no fueron reconstruidos oportunamente después del incendio del Palacio de Justicia, no hacen tránsito a cosa juzgada</i>	692
19. Los recursos extraordinarios .....	694
Modelo número 53.— <i>Recurso extraordinario de anulación</i> .....	696
Doctrina.— <i>Recurso extraordinario de anulación</i> .....	706
20. Recurso extraordinario de revisión .....	714
21. Interposición del recurso .....	714
Jurisprudencia.— <i>Procedencia del recurso extraordinario de revisión</i> .....	715
22. Causales de revisión .....	716
23. Trámite del recurso .....	717
24. Caución .....	717
Doctrina.— <i>Recurso extraordinario de revisión</i> .....	718
Jurisprudencia.— <i>Recurso de revisión. Pruebas recobradas</i>	721
25. Recurso extraordinario de súplica .....	722
26. Procedencia del recurso extraordinario de súplica .....	723
Doctrina.— <i>Jurisprudencia: concepto. Recurso extraordinario de súplica</i> .....	723

Jurisprudencia.— <i>Recurso extraordinario de súplica (ley 11 de 1975, artículo 2º)</i> .....	724
<i>Salvamento de voto del doctor Carlos Betancur Jaramillo</i>	730
<i>Recurso extraordinario de súplica: vigencia</i> .....	735
Doctrina.— <i>Recurso extraordinario de súplica: condiciones de prosperidad</i> .....	737

## CAPÍTULO VIII

## PROCESOS ESPECIALES

1. Concepto .....	739
2. Conflicto de competencias y de jurisdicción .....	739
3. Procedimiento .....	740
Doctrina.— <i>Incidente para desatar el conflicto de competencia</i> .....	741
4. Conflictos de jurisdicción .....	741
5. Proceso relativo a contratos. Proceso para reparación directa y cumplimiento .....	742
1. <i>Auto admisorio de la demanda</i> .....	742
2. <i>Hecha la notificación personal, se fijará el negocio en lista</i> .....	742
3. <i>Término probatorio</i> .....	742
4. <i>Cuándo se puede dictar auto de decreto de pruebas de oficio</i> .....	743
5. <i>Cuándo entra el negocio al despacho para sentencia</i>	743
6. Allanamiento a la demanda. Transacción .....	743
7. Procedimiento .....	743
8. Ineficacia del allanamiento .....	744
9. Deducción por valorización .....	744
10. Transmisión de la propiedad .....	744



Jurisprudencia.— <i>Acción indemnizatoria por trabajos públicos</i> .....	745
<i>Acto separable de la adjudicación del contrato</i> .....	747
<i>Contratos de la administración: Criterios de diferenciación</i>	749
<i>Demanda de reconvención en el proceso ordinario contencioso-administrativo</i> .....	753
<i>Llamamiento en garantía y denuncia del pleito</i> .....	757
11. Proceso de nulidad de cartas de naturaleza .....	758
12. Origen de la carta de naturaleza .....	758
13. Causales de nulidad de las cartas de naturaleza .....	759
14. Sentencia .....	759
15. Proceso electoral .....	759
16. Efectos de la nulidad .....	760
17. Ejercicio de la acción de nulidad .....	760
18. Nulidad de la elección y cancelación de la credencial ...	761
19. Corrección de la demanda .....	761
20. Trámite del proceso en el Consejo de Estado .....	761
21. Admisión de la demanda .....	762
22. Pruebas .....	762
23. Terceros .....	763
24. Término para alegar .....	764
25. Acumulación de procesos .....	764
26. Decisión sobre la acumulación .....	765
27. Audiencia pública .....	765
28. Sentencia .....	766
29. Notificación de la sentencia .....	767
30. Aclaración de la sentencia .....	767

	Pág.
31. Nuevo escrutinio .....	767
32. Ejecución de la sentencia .....	768
33. Expedición de credenciales .....	768
34. Apelación .....	768
35. Segunda instancia .....	768
36. Proceso por jurisdicción coactiva .....	769
37. Títulos ejecutivos .....	769
38. Representante del deudor .....	770
39. Notificación del mandamiento ejecutivo .....	770
40. Embargo .....	770
41. Comisión .....	771
42. Apelación, consulta, recurso de queja y excepciones ...	771
<i>Jurisprudencia.—Procedimiento administrativo coactivo</i> <i>del decreto 2503 de 1987</i> .....	772

## CAPÍTULO IX

### REVISIÓN DE CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

<i>Consejo de Estado</i> .....	775
1. Efecto de la falta de revisión .....	775
2. Objeto de la revisión .....	776
3. Procedimiento para la revisión .....	776
4. Conformidad con la ley contractual .....	776
5. Reforma del contrato .....	777
6. Reposición .....	777
7. Efectos del dictamen del Consejo .....	777
<i>Tribunal administrativo seccional</i> .....	777
Doctrina.— <i>Revisión de los contratos de la administración</i>	778

## CAPÍTULO X

## LA SENTENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

<i>Sinopsis</i> .....	781
1. Contenido de la sentencia .....	782
2. Condena en costas .....	785
3. Registro del proyecto de sentencia .....	787
4. Condena in género .....	788
Jurisprudencia.— <i>Sentencia: liquidación de la condena in género</i> .....	789
5. Notificación de la sentencia .....	793
6. Notificación de la sentencia por edicto .....	793
Modelo número 54.— <i>Notificación por edicto</i> .....	794
<i>Desfijación</i> .....	795
7. Efectos de la sentencia .....	795
8. Ejecución de la sentencia .....	795
9. Efectividad de una condena contra entidades públicas	796
10. Entrega de bienes .....	798
11. Oposición a la entrega .....	799
12. Derecho de retención .....	800
Jurisprudencia.— <i>Determinación del sujeto pasivo del impuesto</i> .....	801
<i>El trabajo, como obligación social, goza de la especial protección del Estado. Eliminación de exenciones tributarias</i> .....	802
Doctrina.— <i>Ministerio público. Intervención obligatoria en todos los procesos y actuaciones ante la jurisdicción de lo contencioso-administrativo</i> .....	804

	Pág.
<i>Título de abogado. Las instituciones de educación superior no pueden modificar las exigencias del decreto 3200 de 1979</i> .....	807
<i>Jurisprudencia.—Constitucionalidad del desistimiento en el procedimiento gubernativo. Derecho de petición y derecho de postulación</i> .....	809
<i>Naturaleza de los actos de las asambleas y del gobernador</i> .....	813
<i>Asambleas departamentales, consejos intendenciales y comisariales, y concejos municipales: quórum decisorio. Acto legislativo núm. 1 de 1981, art. 3º</i> .....	815
<i>Perjuicios morales: indemnización en el contrato de obra pública. Trascendental jurisprudencia del Consejo de Estado</i> .....	817
<i>Agencias en derecho</i> .....	840
<i>Sentencia: error aritmético</i> .....	841
13. <i>La cosa juzgada</i> .....	844
<i>Jurisprudencia.—Cosa juzgada: efecto característico de la sentencia. El acto administrativo que deniega un permiso no hace tránsito a cosa juzgada</i> .....	846
<i>Doctrina.—Autoridad de cosa juzgada</i> .....	847
<i>Anulación del certificado de una marca</i> .....	848
<i>Jurisprudencia.—Caducidad de la acción; oportunidades de su examen</i> .....	849
<i>Doctrina.—Competencia judicial para determinar la confusión de marcas industriales. Cómo se determina la posibilidad de confusión</i> .....	850
<i>Discrecionalidad administrativa: límites y control</i> .....	851
<i>Jurisprudencia.—Interpretación de la demanda por el juzgador</i> .....	852
<i>Índice alfabético de materias</i> .....	855